深化科技改革 激发创新动能

资
料
汇
编

常州市科技局

2021年3月

前 言

党的十九届五中全会强调要突出创新核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。习近平总书记强调指出：要坚持科技创新和体制创新“双轮驱动”，在实践载体、制度安排、政策保障、环境营造上下功夫，激发各类主体创新激情和活力。

“十三五”期间，全市科技系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，围绕“高质量发展走在前列”的总体要求和“加快建设长三角特色鲜明的产业技术创新中心”的发展指向，以推进科技改革为动力，突出产业方向、企业主体、人才根本、平台支撑，充分发挥创新驱动对建设高质量明星城市、推进产业转型升级的引领支撑作用。主要成效有“五个明显提升”：一是创新驱动高质量发展进一步强劲，城市综合创新实力明显提升；二是企业的创新主体地位进一步加强，产业技术创新水平明显提升；三是全域联动的大创新格局进一步加速，创新园区发展水平明显提升；四是开放创新的国际化进程进一步加快，国内外创新资源集聚水平明显提升；五是创新创业生态环境进一步优化，创新政策激励和科技服务水平明显提升。

现汇编我市科技创新改革做法及成效，供借鉴参考。

目 录

一、市级改革专题

1. 优化园区布局 构筑全域“高新”…………… (1)
2. 加快推进产业链与创新链资金链有机融合…………… (10)
3. 突出企业创新主体地位…………… (16)
4. 加大研发创新投入 提升平台创新能力…………… (23)
5. 推进“科技新长征” 增强创新源动力…………… (33)
6. 加快发展科技服务业 助推科技成果转化…………… (39)

二、区域改革专题（摘选）

1. 金坛：充分发挥校地合作“催化剂”作用…………… (46)
2. 钟楼：众创空间小切口 推动“三新经济”大战略… (53)
3. 科教城：聚力科技改革 建设创新创业高地…………… (58)

优化园区布局 构筑全域“高新”

市科技局

【编者按】创新型园区是引领区域创新的主战场，培育新兴产业的主阵地。近年来，针对园区创新内涵不足、承载功能不强、优质资源低效使用、稀缺资源分割使用的难题，先后按照国家创新型科技园区、苏南国家自主创新示范区建设要求，不断强化“聚焦政策、聚焦资源、聚焦服务、聚焦突破”的工作导向，不断优化“一核两区多园”“空间、产业、功能”三位一体创新布局，加快形成以创新型企业为主力军、创新园区为主战场、新兴产业为主攻方向的创新发展一体化格局，实现从以低成本的资本和要素投入驱动的经济模式向创新驱动的经济模式转型，从传统工业生产型经济向现代工业和现代服务业并重转型。

一、改革举措

1. 狠抓“扩权强国”，激发园区创新活力。为把创新型园区建设成为全市产业创新的高地、资本集聚的高地、人才集聚的高地和机制创新的高地，从2011年常州建设国家创新型科技园区开始，市委、市政府把“一核八园”作为创新驱动头号工程，并设立园区建设发展专项资金，市财政连续5年每年安排3亿元，国家高新区和武进区每年各安排3亿元，重点支持“一核八园”建设，以及企业创新提升、产业资源集聚及生产性服务业发展。随后，各辖市区

纷纷规划建设科技产业园区，相继建设了常州西太湖科技产业园、江苏中关村科技产业园、华罗庚科技产业园等20多家省级科技产业园。通过“扩权强园”，推动全市科技产业园区“二次创业”，打造创新型园区“升级版”。一是**调整园区管理体制**。按照“精简、高效、统一”原则，为增强园区建设、发展的统筹协调和组织推进力度，推进各园区普遍建立健全园区管委会工作机构，常州西太湖、江苏中关村两个园区管委会还下设了科技部门。实行简政放权，让“市级权限园区享、园区的事园区办”，切实增强园区自我管理和自主发展能力。二是**发挥政策辐射效应**。充分利用武进与金坛、新北与溧阳对口合作的机会，大力推进“科技西进”，通过政策辐射使两市的园区同等享受国家高新区的相关政策待遇。支持创新之核科教城的创新成果向各园区溢出和辐射，推动科教城的科研机构与各园区及企业的合作共赢。三是**建立督查考核机制**。建立由市政府主要领导为组长、市相关职能部门负责人为成员的园区建设发展领导小组，通过定期召开园区建设发展推进会、协调会，组织督查组按季对各园区建设发展情况进行督促、检查和指导，帮助园区分析情况，协调解决用地、环保、融资等困难和问题。

2. 狠抓“谋篇布局”，突出园区创新特色。自2014年开始，市委、市政府把常州苏南国家自主创新示范区建设

作为重中之重，以建设一流创新型园区为目标，努力打造“三区一高地”，即创新驱动发展引领区、深化科技体制改革试验区、区域创新一体化先行区和具有国际竞争力的创新型经济发展高地。通过加强园区规划布局、重大载体建设和科技服务体系建设，实现由以形态建设为主向以功能完善为主的历史性升级转变。

一是优化园区空间布局。按照“布局合理、用地集约、资源优化、功能完善”的原则，指导园区合理规划功能区域，通过“腾笼换鸟”拓展园区发展空间。自创区布局规划总面积65平方公里（其中：常高新40、武高新25），总体呈现“一核两区多园”的示范区建设基本框架，即以科教城为创新之核，一南一北两个国家高新区为建设主体，联动发展西太湖科技产业园、江苏中关村科技产业园等18个科技产业园。

二是优化园区产业布局。按照“一园区一战略产业”的定位，凝炼特色主导产业，引导发展具有上、中、下游结构特征的产业链，走专业化、特色化、集约化的集群发展之路。常州国家高新区所辖九个园区，重点发展智慧城市、文化创意、动力装备、新材料、智慧能源、生命健康、软件信息、电力设备、新能源汽车等产业，并大力发展以研发设计、技术转移、创业孵化、科技金融为主的科技服务业。武进国家高新区所辖九个园区，重点发展智能装备、节能环保、新一代信息技术、新材料、医疗器械、建筑节能、轨道交通、智能电网、新

能源汽车材料等产业。其中科教城作为全市的创新之核，以建成世界一流的高职教育园区和国际化产学研协同创新基地为目标，围绕智能、设计和信息三大领域，重点发展以研发设计、技术转移、创业孵化、科技金融、知识产权为主的科技服务业。**三是优化园区功能布局。**完善园区服务功能，鼓励支持各园区建立完善“一平台三中心”即公共技术服务平台、人才服务中心、产学研合作中心、科技金融中心，大力引进和提升一批专业科技服务机构，为新兴产业发展提供研发设计、技术转移、创业孵化等全方位服务；重点建设科技信息、大型仪器、专利数据库、产品检测中心等公共服务平台；重点建立天使投资引导基金，引导投融资科技中介机构进驻创新园区，为创新项目提供对接服务。

3. 狠抓“争先进位”，提升园区创新内涵。对照创新发展指标、对照先进地区、对照工作标准，找问题、找差距、找短板，逐步淡化对高新区GDP等指标的考核，增加对创新投入、创新绩效、创新环境等方面的评价。**一是建设高新区创新核心区。**支持国家级、省级高新区把创新核心区建设作为首要任务，集聚资源，集中投入，特别是着力引进建设“留得住”的高水平科研机构，建设支撑作用强的重大科技基础设施，使创新核心区成为高新区创新发展、转型升级的主引擎。**二是建设园区创业平台。**引导鼓

励园区、行业骨干龙头企业建设专业性创业平台，积极提升平台服务功能，促进科技创新创业人才培养、科技成果转化和科技企业孵化壮大，构建形成了“众创空间-孵化器-加速器”为代表的创业孵化链条。三是提升园区集聚创新能力。建立园区企业数据库，编制产业技术路线图，做好补链、建链、强链，推进产业链向微笑曲线的两端延伸，并通过建立产业创新联盟，提高产业上、中、下游企业的组织程度和协同创新能力，争取在优势产业上加快形成一批各具特色的产业集群。通过招商着力引进一批科技含量高、投资额度大、体现高端技术并能尽快产业化的创新企业和项目，加快形成企业集群。同时，把提升企业的创新能力作为重点，通过完善产学研合作，推动创新政策、创新资源、创新人才向企业集聚，引导科技型企业建立研发机构。

4. 狠抓“开放融合”，提升园区创新层级。重点以中以常州创新园为突破口，深入探索国际创新合作新机制新模式。中以常州创新园是自2014年以来中以两国政府间创新合作共建的重要平台，是在当前国际技术壁垒加剧的形势下，加强与全球知名“创新的国度”的科技合作、引进“高精尖专”以色列技术的重要通道，也是常州探索“新时期以科技创新驱动转型升级”的重要机遇。一是创新建立合作机制。中以两国政府共同发布“中以常州创新园共建计

划”，该计划是以色列首次与中国地方政府针对创新合作园区共同建立的合作机制，由双方共同筛选以色列高科技项目开展联合研发、技术转移与产业化合作；园区在以色列创新署设有联合办公室，与以方合署办公，深度挖掘创新资源；通过“联委会”中方部委积极协调推进园区建设，对园区特色产业准入审批事项开辟了“一事一议”的绿色通道。同时，建立省市协调推进机制，分别成立了以省政府分管领导为组长的省级中以园发展工作协调小组和以市委、市政府主要领导为组长的市级中以园工作领导小组，统筹协调省、市相关资源支持中以园建设。

二是借鉴引进合作模式。建立了以色列经济部为园区背书的合作模式，吸引以色列创新资源落户园区。探索了“资本+市场+并购通道”的投资并购模式，吸引了多家国内知名资本在以色列开展投资并购，累计投资金额2.3亿美元。建立了依托以色列团队孵化以色列企业的模式，引入全国唯一由以色列企业在华设立、并由以色列团队运营管理的CI3高科技孵化器，累计孵化以色列企业20多家。

三是深入促成合作成果。搭建了线上线下交互的国际技术转移投资平台，为数万条以方创新技术信息导入国内提供全流程服务，积极推动国内企业与以色列开展技术转移，涉及医疗器械、电子信息、通讯技术、高技术农业、智能制造、国际物流等领域，促成了一批中以合作项目，部分项目填补

了国内相关技术领域空白。成立了全国首个中以创新发展基金，并成功投资了一批医疗领域项目。设立了以色列高级专家库，积极引入高级人才与中方企业开展技术合作。目前园区集聚的以色列及中以合作企业，涵盖医疗健康、现代农业、高端制造、新材料、文化创意等科技前沿领域，包括乐康瑞德、滕氏医疗、哈尼塔、纳塔力等全球知名的以色列高科技企业，不仅数量领跑全国，业态也最为丰富。

四是拓展园区发展空间。市委、市政府于2019年4月决策将中以园从西太湖整体调整至常州“科创走廊”，先后高起点编制完成《中以常州创新园创新体系建设方案》、《中以常州创新园启动区概念规划》，高标准建设启动区、江苏创新中心、江苏省中以产业技术研究院和以色列中心展厅。

五是制定专项支持政策。先后制定出台《市政府关于加快建设中以常州创新园的实施意见》、《省政府办公厅关于支持中以常州创新园发展的若干意见》，设立项目扶持资金用于支持园区建设发展。

二、主要成效

1. 以高新区为代表的科技园区升级版基本形成。目前，全市已形成以常州科教城为创新之核，两个国家高新区、两个省级高新区为主阵地，20多个省级科技产业园为支撑的区域创新版图。常州科教城作为“创新之核”荣获2019年中国创新园区第一名，常州、武进两个国家高新区

在全国高新区最新排名分别列第23和38位，江苏中关村、西太湖两个省级高新区分别位列省级高新区第1和6位，金坛华罗庚高新区获省政府批准建设，常州国家农业科技园区获科技部批准建设。天宁、钟楼正在积极争创省级高新区。未来几年内，全市将有望拥有三个国家高新区、四个省级高新区，全域“高新”的联动创新大格局即将形成。

2. 以中以园为示范的开放创新大格局基本形成。中国以色列常州创新园始终坚持高起点谋划、高标准推进、高质量建设，不断丰富园区的科技内涵，不断探索中以合作的最佳模式，大力推动一批以色列优质项目在园区实现“从1到100”的创新加速。目前园区已精准集聚医疗健康、新材料、智慧产业领域的一批以色列企业，促进一批中以科技合作项目，有效推动了常州本地企业与以色列企业开展创新技术对接，形成了共同研发、知识产权转让等不同的合作模式。此外，中德创新园、中瑞（常州）国际创新创业园、中芬绿色科技产业园等创新园区协同发展，共同打造浓厚的国际科技创新合作氛围。

3. 以双创平台为支撑的创新发展新引擎基本形成。目前，全市市级以上科技创新平台达1824家，其中：企业研发机构达1621家（省级以上674家）；产业重大技术创新平台42家。全市市级以上科技创业平台达274家，其中：加速器42家（省级8家）；孵化器128家（国家级25家、省

级37家，全省第四）；众创空间104家（国家级9家、省级54家，全省第四）。此外，还拥有国家级大学科技园1家、孵化链条5家（国家级1家、省级4家）、省级众创社区10家。

加快推进产业链 与创新链资金链有机融合

市科技局

【编者按】针对财政科技专项资金有限、项目投入不够聚焦、创新服务不够集成等问题，突出重点产业方向，推进产业链与创新链、资金链“三链融合”，帮助企业解决研发创新中的“痛点”“漏点”“难点”“堵点”问题，实现科技部门项目研发管理向创新服务加快转变，促进财政科技专项资金使用绩效明显提升，充分发挥项目经费“四两拨千斤”的引导杠杆作用。

一、改革举措

1. 强化“以研发促产业”，改进科技计划体系。确立前瞻部署、主导发展、竞争培育的产业创新“常州方略”，聚焦重大研发创新任务，设立重点研发、成果转化培育、科技基础设施等五大科技计划体系，突出三个聚焦：一是聚焦智能制造装备、新材料、新医药、新一代信息技术等产业方向；二是聚焦重点项目，实行项目限报制，增加定向组织类项目比例，加大重点项目的立项比例和支持力度，减少面上项目的立项比例和支持力度，提高平均支持强度；三是聚焦重点企业，同等条件下优先支持“十百千”创新型企业及后备企业。同时，探索项目拨款方式多样化，

根据各类创新活动的特点和需求，实行前资助、中补助、后补助相结合的方式，逐步提高后补助、绩效奖补的范围和比重；探索经费使用方式多样化，实行拨、贷、保、投组合联动的方式，加快形成稳定支持、定向组织与竞争择优相结合的项目资助体系。“十三五”期间，组织创新型企业累计争取部、省级科技计划项目2291项，争取资金30.25亿元；组织企业申报市级科技计划项目5842项，立项3401项，下达经费7.88亿元。

2. 强化“以大赛引项目”，拓展项目组织形式。接轨国赛、省赛，持续举办每年一届以“创新促发展，创业赢未来”为主题的常州市创新创业大赛，重点支持和引导众创团队、科技型中小微企业、十百千创新型企业，在智能装备、碳材料、人工智能等产业技术领域，加强前沿技术研发突破和关键技术集成应用，加快实现技术与资本的结合，实现新产品的市场化、商业化。通过探索双创大赛嵌入科技计划的新形式，专家评审与尽职调查、现场考察相结合，技术专家和企业家、风创投机构联合参与，实现了三大利好：**一是有利于**进一步提高市科技计划项目的公开、公平和公正性，增加透明度和显示度，提高项目经费使用绩效。科技型中小微企业组和十百千创新型企业组获得一、二、三等奖的参赛项目将纳入市科技计划项目管理体系，在大赛获奖项目公示后，经第三方评估实施情况，

择优给予项目支持。二是有利于提高“以赛选项”的精准性，更好地发现成长性高的创新人才、项目和企业，实现“精准滴灌”。在直接资金奖励支持的同时，市科技局还对大赛参赛企业给予科技贷款、投融资对接等配套支持，前四届大赛累计20家参赛企业获科技贷款支持7500万元，近三年来已有10余家科技企业获各类机构投资近5.5亿元。三是有利于“以赛引团队”，在支持创新的同时支持创业。四届大赛共报名众创团队组463个，其中报名团队注册企业数178家，转化率38.44%；大赛获奖团队77个，获奖团队注册企业数70家，转化率达90.91%。

3. 强化“以企业引人才”，推进产业人才高地。坚持打造产业高地与人才高地相融合的人才工作方向，探索人才引领项目、项目支撑人才的引才引智新模式。一是引进市“龙城英才”。制定新一轮“龙城英才计划”中的创新人才引进政策，瞄准世界前沿技术，通过“建平台—聚人才—育企业”链条式发展，以创新驱动占领产业制高点。目前全市累计引进2000多个领军人才创新创业团队，创办了1500多家科技企业，带动引进3000多项专利成果来常转化及产业化。人才企业3家主板、创业板上市，10多家挂牌新三板，5家被上市公司并购。二是争取省“双创人才”。累计已入选省“双创人才”414人，省“双创团队”28个，34人入选国家级人才重点工程项目。三是企业主体引才。建

立完善市场化选才育才新机制，突出企业在人才引进、培养、使用、评定中的主体作用。充分开发利用国外人才智力资源，引导企业为主体建立“外国专家工作室”126家，其中省级24家，占全省十分之一。“政府搭台、企业唱戏”，清华大学博士生社会实践金坛基地建设15年来，金坛区已有55家中小企业通过该基地引进171名清华大学博士生入驻企业开展科研实践，完成136项科研项目，创造经济产出数十亿元。

4. 强化“以服务解需求”，完善协同推进机制。围绕市委、市政府多年来一以贯之的“重大项目活动年”决策部署，主动问计于企，开展以“挖掘项目、宣传政策、掌握需求、精准服务、改进作风”为导向的“千家科技型企业大走访”活动，坚持线上互动、线下走访相融合，深入了解企业创新需求和意见建议。为加快推进项目实施，市科技局于2014年提请市政府建立了由7个辖市区及市监察局、发改委等20个部门组成的全市重大科技项目协同推进工作机制，并不断完善组织领导、定责跟进、靠前服务、成效运用四大机制，定期通报上季度项目进展情况及存在的困难和问题，及时帮助企业协调解决人才、融资、供电、用地等各类需求。“十三五”期间，列入协同推进的重大科技项目累计694项，完成投入超100亿元，新增申请专利超3500件，基本实现“成果项目出效益、平台项目见实效、

研发项目上水平、产学研项目求突破”的预期目标。在推进过程中，累计对694个重大科技项目进行逐一走访，通过季报广泛征集企业需求24批次，征集企业需求累计255项，解决231项，解决率达90.6%；帮助重大项目承担企业享受科技减免税超60亿元；积极落实兑现政策，帮助解决项目资金匹配64项，下拨匹配资金6443万元；协调解决人才需求60多项，引进高层次人才200多名。

5. 强化“以科贷促创业”，推进科技金融结合。围绕创新链完善资金链，支持金融机构创新科技金融产品和服务，加快发展创业投资、风险投资，构建多元化、多层次的科技投融资体系，让拥有高科技含量、高成长性、高层次人才，有资本关注的“三高一资”小巨人企业，在金融的滴灌下迅速成长。为缓解“融资难”问题，把“苏科贷”作为科技部门支持科技型中小微企业创新创业的主要金融手段和支持实体经济发展的重要抓手，自2009年实施至今，不断完善并拓展实施“苏科贷 I”（支持对象为销售5000万元以下企业）和“苏科贷 II”（支持对象拓展为销售4亿元以下企业）两类政策性科技贷款业务，成为我市知名度高、开展时间最长、支持覆盖面最广、合作银行最多、贷款利率最低的财政支持的政策性科技贷款。“苏科贷”累计发放贷款1063笔，贷款金额超34亿元，支持符合条件的科技型中小微企业503家，累计为贷款企业节省担保费、利

息等直接融资成本超3500万元。“苏科贷”备选企业库入库常州企业已达2327户，其中高新技术企业1308家，占比达56.2%。

二、主要成效

1. “大科技”创新服务理念进一步提升。通过推进“三链融合”，一方面，科技部门职能加快转变，改变“单纯以项目为王”“重立项、轻管理”的传统套路，实现了“全过程以服务为本”的创新打法。另一方面，通过多部门协同联动机制的建立完善，形成了“重大项目齐抓共管、创新服务同频共振”的“大科技”工作格局。

2. “大项目”支撑引领作用进一步提升。2020年列入市委、市政府重大项目库的25个超5000万元科技成果转化与产业化项目，年内完成投入4.46亿元，实现销售收入18.33亿元，申请专利147件，其中发明专利23件。

3. “大杠杆”资金使用绩效进一步提升。近五年来，市区财政科技投入超百亿元，通过市场机制带动社会投入超千亿元，起到了“四两拨千斤”的杠杆引导作用。

突出企业创新主体地位

市科技局

【编者按】企业是技术创新的主体、研发投入的主体、招才引智的主体和成果转化的主体。深化科技体制改革的核心，就是要针对创新型企业不多不强的问题，更加突出企业创新主体地位，充分发挥市场优化配置要素资源的决定性作用。在推动企业创新上，科技部门要多做“牵引车”、少做“推土机”，通过聚焦政策资源、整合要素资源，充分激发和调动企业家进行科技创新的积极性，充分发挥龙头创新型企业的示范带动作用，引导其加大对创新的投入，成为产业创新发展“领跑者”。

一、改革举措

1. 建立创新型企业动态培育机制。为激励企业创新、加快培育形成一批以数十家创新型领军企业为龙头、数百家科技型上市（挂牌）企业为骨干、数千家高新技术企业为主体、金字塔型的创新型企业集群，市委、市政府于2013年、2017年先后制订出台《关于实施创新驱动战略加快培育创新型企业的实施意见》、《关于深入推进新一轮“十百千”创新型企业培育工程的实施意见》，先后建立“十百千”创新型企业动态培育机制、创新型企业培育联席会议机制，根据企业类别制定实施科技创新发展指引。今年以

来，围绕新一轮“十百千”创新型企业培育目标，制定了(潜在)独角兽和瞪羚企业培育认定办法以及高企三年倍增计划，旨在通过高新技术企业产业链式集聚，加快形成一批科技含量高、成长性好的创新企业、具有代表性的“高峰企业”、具有国际影响力的“高原产业”。

2. 发挥行业龙头骨干企业引领作用。一是**承担科技项目**。改革技术创新项目的形成机制和支持方式，征集企业技术需求并编制科技计划项目指南，吸纳来自企业和行业的专家参与项目评审，遴选有条件的企业牵头组织实施重大产品开发、应用技术研究和成果转化项目。2020年，组织创新型企业申报国家、省科技计划10个类别重点项目654个，其中重点研发类项目590个。组织第五届市创新创业大赛有效报名数共计416个，通过网评初赛遴选入围决赛项目216个，再经现场考察和路演答辩环节，决出等级奖项项目153个，其中一等奖项目15个。二是**引育高端人才**。坚持“市场主导、政府引导、企业主体”原则，突出企业在人才引进、培养、使用、评定中的主体作用，探索建立人才市场化评价体系，按照学历要求和薪酬要求相结合的办法来给予认定和资助，真正体现企业引进人才由企业说了算。市政府与常州高新区联合设立规模1亿元的碳纤维科创港人才引进专项资金，由中简科技公司在先进碳材料领域建设“人才特区”，积极探索对掌握突破“卡脖子”技

术的关键人才实施“一事一议”精准引育政策，破除“四唯”人才流动障碍，为人才跨地区、跨行业、跨体制流动提供便利。三是**承担成果转化**。完善重大成果转化项目培育机制，针对省成果转化专项资金立项数低、支持强度大的新变化，按照“现场调研、及早挖掘、细致辅导、择优推荐”的要求，市成果转化培育计划相应突出重点产业，对重点企业加强辅导服务，同时对两个国家高新区的省地招标项目加强超前规划布局，并提高组织化程度。“十三五”期间累计列入市成果转化培育计划139项，获得省成果转化项目85项，争取资金6.395亿元。四是**领办创业平台**。充分发挥企业家的资源优势，鼓励企业家二次创业，鼓励龙头企业建设高水平的专业孵化器和加速器。福隆控股集团是董事长钱福卿先生二次创业的成功之作。他在2013年将创生公司全资出让给世界500强、全球骨科第一大生产商史赛克后，再次创办了福隆控股集团，立足医疗器械、生物材料、绿色照明、环保科技和金融创投五大产业，目前旗下已经再次拥有30家全资、控股或参股企业，预计几年后福隆控股将有望打造成为一个人全新的百亿级集团。常州高新区的老牌龙头纺机企业——常州市第八纺织机械有限公司的“掌门人”谈良春，创立了涉及纺机、碳纤维等行业的良春集团，于2018年还投资建设了常州市618高端装备制造科技产业园加速器，以高端装备制造、新材料、

新一代电子信息等行业为主要引进和培育方向，主要为企业提供技术研发、生产制造、知识产权、产学研对接等各类科技创新服务。目前已入驻科讯精密、雷点智能等10家科技企业，2020年销售收入突破1亿元，税收突破500万元。全国“双创之星”、国家“万人计划”科技创业领军人才邵丹薇，是企业高管创业、内部孵化创业及二次创业的典型代表。她创立的万帮新能源集团通过3年多的努力，成为全国充电设施领域公认的排头兵，是全球唯一一个盈利的新能源汽车充电服务运营商，“星星充电”智能充电生态平台获工信部“智能制造2025示范项目”立项。星星充电获评“以战略的眼光，创新的思维，实干的精神，加上有现代的技术手段，特别是互联网技术的支撑，走出了一条解决国家充电设施建设的一条新路子、一个新模式，从实践证明是成功的。”万帮新能源集团牵头成立了由新能源汽车整车企业、充换电设施企业、能源企业、电池电机企业、高效科研院所等55家联盟成员单位组成的江苏省新能源汽车能源与信息创新联盟，还成立了由13家创始股东出资5000万组成的江苏省新能源汽车能源与信息创新中心，是江苏省新能源领域唯一一个省级制造业创新中心。联盟与创新中心的成立，是实现汽车四化构想，打造绿色出行模式，建立人与生态和谐发展共荣社会的有效尝试，将以局部之变一举带动国内新能源行业迎来巨大变革。

3. 集成政策“组合拳”支持企业创新。一是加大高企奖励力度。近两年，为广开高企培育源头，将更多的科技型中小微企业、服务性企业、知识产权创造企业、人才企业、双创企业等纳入高新技术企业培育库，市科技局先后制订推进高企培育若干政策、进一步推进高企培育若干政策，不断加大奖励力度、扩大支持范围，激发更多的中小型科技企业向高企迈进。2021年市本级兑现2020年高企奖励资金2.89亿元。二是加强创新优惠政策落实。坚持创新政策落实联席会议制度，通过线下“一对一、面对面”与线上“空中课堂”相结合的形式，加强政策宣传与培训辅导，全面落实高新技术企业所得税减按15%的税率征收、企业研究开发费用税前加计扣除等科技减免税政策。2020年，全市企业享受科技减免税61.84亿元，同比增长26.8%，减免税额列全省第四位。三是培养企业家队伍。创新需要一批对技术有敏锐的市场眼光，对创业有坚忍不拔的意志的企业家队伍。企业家是企业的灵魂和核心。助力企业发展，鼓励企业创新，就是要尊重和保护企业家精神，尤其是企业家的创新精神。政府要营造公平宽松的环境，在赛马中选马，继续加大培训力度，着力提升科技企业家经营管理、资本运作、持续创新能力。自2013年起，启动创新型企业企业家培训工作，每年培训科技企业家400名以上。

二、主要成效

1. 创新型企业集群明显壮大。2020年，入列省高企培育库企业1156家，三批累计申报高企1716家，入库数量增幅、申报数量增幅、认定通过率均居全省第一。目前，全市创新型领军培育企达71家，科技型上市培育企业达410家，高新技术企业达2497家；全市独角兽2家在独角兽企业13家、瞪羚企业157家。

2. 企业创新能力明显提升。目前，全市企业研发机构达1621家，其中省级以上674家。从高企看：高企结构比例不断优化。规上高企占规上工业企业比重达25.21%，比上年提高3.78个百分点。高企研发人员6.42万人，研发人员平均占比20.51%，比上年增加0.42个百分点；单个高企平均研发人员50.62人，比上年增加4.67人。高企投入强度不断加大。全市高企研发投入151.73亿元，研发投入占销售收入比例4.54%，比上年增加0.89个百分点。全市高企固定资产投入占全市工业投资比重达9.82%，比上年增加3.35个百分点。高企产出效益不断提升。全市高企实现产值3257.9亿元，其中规上高企产值占规上工业产值的29.61%，比上年增加6.24个百分点。高企授权专利9852件，占全市授权量的42.22%，同比增长8.71个百分点。

3. 企业家创新创业精神明显强化。企业家与城市的创新精神是社会发展最宝贵的财富。推进五大明星城建设，需要一大批具有国际眼光、战略思维、懂经营、善管

理的优秀企业家。随着一大批惠企政策的出台实施，让企业家法律上有保障、社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实惠的良好氛围正在形成，“支持企业天经地义，服务企业关爱有加”的工作理念越来越成为各级党委、政府的自觉行动。

加大研发创新投入 提升平台创新能力

市科技局

【编者按】研发能力是企业竞争力的核心体现，研发平台担负着支撑引领创新的重要作用。针对研发创新投入不足、创新平台不多不强等问题，通过建设创新平台、加快资源集聚、推进管理规范等措施，实现了研发投入和创新产出的双提升。

一、改革举措

1. 创新企业研发机构管理模式。按照“有科技人员、有研发经费、有科研设备、有固定场所、有科技活动”的要求，引导和支持企业普遍建立研发机构，形成人才聚集、数量众多、功能完善、布局优化的企业研发创新体系。改变传统管理模式，在全省率先制定《市工程技术研究中心认定管理办法》，按照“市区联动、分级负责，先批后立、过程指导，绩效评价、择优支持，三年一轮、滚动培育”的原则，分阶段抓好备案审核、申报认定、复审奖励工作，引导支持企业研发机构上水平。全面推进企业研发机构创新标准化建设，优先在国家级和省重点企业研发机构开展试点，促进企业研发创新活动的规范化与高效化。目前，全市企业研发机构达1621家，其中省级以上674家。支持企业设立域外研发机构。借鉴张江等先进地区离岸创新模

式，鼓励和支持创新型领军企业在国（境）外和以北京、上海、深圳为代表的科技资源集聚地区设立研发机构，积极融入全球研发创新网络，突破重大原创性技术，推进重大成果转化和产业化。鼓励优势企业“走出去”，围绕产业链、创新链开展并购重组，推动企业由“跟跑者”向“并行者”、“领跑者”转变。据不完全统计，全市有50多家企业累计设计了68家海外研发机构，其中过半是以并购的方式设立。

2. 与高校院所共建产业公共创新平台。结合新十大产业链建设，围绕区域性、行业性重大技术需求，切实把发展提升一批高水平平台载体作为突破重点，使之成为创新驱动发展的新力量、引领新兴产业培育的新支撑、推动产业转型升级的新引擎。常州先后与中科院、南大、北化工等重点高校院所加强战略合作，重点以常州科教城为依托，引进建设了40家产业公共创新与服务平台。

自2006年始，常州以“1+N”模式与中科院建立良好合作，实现了从无到有的突破，中国科学院常州先进制造技术研发与产业化中心建有8个研究所、16个分中心。之后通过机制体制创新，将中科院常州中心与江苏中科院智能科学技术应用研究院进行资源整合，采用“两块牌子、一套班子”的管理模式，实现了中科院在常州创新力量的协同。资源整合后，江苏中科院智能院步入发展新阶段，围

绕“工业大数据、智能传感与芯片、智能制造技术、智慧机器人、智慧健康”五大方向，共吸纳6支国际化团队，孵化出50多家企业，还与万帮新能源联合共建江苏省新能源汽车能源与信息创新中心，与常州市计量所联合共建江苏省机器人与机器人装备标准化技术委员会。

为抢占战略性新兴产业发展先机，常州、武进两级政府于2011年共同出资成立了全国第一家石墨烯研究机构——江南石墨烯研究院。研究院大胆探索建设和运行机制，前瞻性培育石墨烯产业、打造国家级产业化基地在全国率先实现突破，赢得了“中国石墨烯看江苏、江苏石墨烯看常州”的美誉。2014年第六元素登陆新三板，成为石墨烯行业第一股，2015年二维碳素作为全国首家石墨烯薄膜企业登陆新三板，2017年碳元科技成为先进碳材料主板上市第一股。目前，已培育二维碳素、第六元素等130多家相关企业和创新创业团队，企业数量居全国之首。

自2012年开始，借鉴新型研发机构的“四不像”机制，推进一所两制、项目经理、合同科研、股权激励等市场化改革，积极融入江苏省产业技术研究院改革“试验田”，加快增强从市场中赢得持续发展的能力和活力。南大、北化、安泰创明等5家研究院入列省产研院专业所。

南京大学常州高新技术研究院是常州最早引进落户科教城的研发机构，现为江苏省级研发机构、省产业技术

研究院首批转正医药生物技术研究及江苏省蛋白药物工程实验室承建单位。研究院依托南京大学科技优势，积极探索“校企人才双向流动”“科技成果与持有人双要素转化”的产学研合作机制，先后协助天合光能申报并获批建成了常州第一家国家重点实验室“光伏技术国家重点实验室”，引进孵育了宏微科技、瑞泽微电子、康宁反应器等45家高科技公司（3家公司已在新三板上市），260多项科技成果在瑞声科技、千红制药、常州四药等本土公司产业化，企业新增产值超过200亿元。

3. 与行业龙头企业共建新型研发机构。自2017年始，积极探索新型研发机构建设“投资主体多元化、人才团队高端化、原创技术核心化、管理模式企业化、运作机制市场化”等新模式。市科技局制订出台《常州市支持新型研发机构建设实施细则（试行）》，将在建设期内依据创新水平、投资规模等分期分档最高给予500万元支持，并首次提出对重大新型研发机构的引进建设给予100-5000万的政策支持。2017年，新建了安泰创明、长江智能、中航锂电、中汽研等4家新型研发机构，实现了以央企、行业龙头企业为建设主体的新突破。2019年，培育了天晟新材、国创新能源、智能交通、深兰科技、航天云网等5家市级新型机构。

以龙头骨干企业牵头、核心人才团队控股成立的中航

锂电研究院，目前已建成具备年产3亿瓦时生产能力的科研试制平台，成为国内外高端动力电池中试线的标杆。该院引入“发展咨询委、技术专家咨询委”的科研管理模式，以“企业应用、产业需求和高端人才引领为导向”的创新成果转化思想，锂电池技术和产业化规模列全国第一，成功输出专利成果120余项，并带动吸引上下游30余家企业落户，形成集群发展态势。经过3年的建设，研究院吸引高端人才500余人，其中专业研发人员350余人。

中汽研（常州）汽车工程研究院有限公司短期内集聚了一批高端人才团队达60人，其中中汽研（天津）安排专职人员15人到常州指导平台建设。研究院创造科技服务收入近1亿元，服务地方产业发展成效十分显著。项目总投资投入3.5亿元，建成后将成为为中汽中心工程院华东区域核心研发创新基地。

4. 整合行业资源建设制造业创新中心。2018年，为整合全省石墨烯行业资源，常州成功获批建设江苏省石墨烯创新中心。该中心由江南石墨烯研究院等18家股东共同出资组建，依托江苏江南烯元石墨烯科技有限公司作为试点建设载体，凝聚了中国电子科技集团55所、中科院苏州纳米所等高校院所和上下游企业共同参与建设。中心瞄准“立足江苏、覆盖全国、放眼全球”的定位，以新一代信息技术、航空航天装备、海洋工程和高技术船舶、节能环保、

新能源等国家重点领域的发展需求和石墨烯行业的重要创新需求为导向，引领石墨烯技术创新突破、成果转移转化和应用产业化，争取通过若干年努力，打造成为石墨烯原创技术的“输出高地”、石墨烯资源融合的“关键枢纽”、石墨烯行业服务的“核心平台”、石墨烯创新人才的“培育摇篮”、创新中心市场运营的“成功典范”。

万帮新能源集团牵头成立了由新能源汽车整车企业、充换电设施企业、能源企业、电池电机企业、高效科研院所等55家联盟成员单位组成的江苏省新能源汽车能源与信息创新联盟，还成立了由13家创始股东出资5000万组成的江苏省新能源汽车能源与信息创新中心，是江苏省新能源领域唯一一个省级制造业创新中心。联盟与创新中心的成立，是实现汽车四化构想，打造绿色出行模式，建立人与生态和谐发展共荣社会的有效尝试，将以局部之变一举带动国内新能源行业迎来巨大变革。

江苏省工信厅自2019年起对上述两家制造业创新中心每年支持1000万元建设经费，常州市、区两级财政每年支持300万元建设经费，连续支持三年。

另外，常州科教城依托园区智能装备公共研发平台和周边智能装备企业，创建了省智能装备产业技术创新中心，目前已有会员单位超过100家，实施协同创新项目20多项。

5. 制订完善创新平台建设支持政策。为贯彻落实全国、全省科技创新大会精神和省“创新政策40条”，在2017年的全市科技创新大会上出台“1+3”新政，即：《常州市关于加快推进产业技术创新中心和创新型城市建设的若干政策措施》和加快石墨烯产业、中以常州创新园、科技服务业发展等三个方面的实施意见。新政重点围绕加快壮大创新型企业集群、建设创新创业载体平台、发展科技服务业、集聚高层次创新创业人才，以及深化“放管服”体制机制改革五个方面补短板、强特色。**制定企业研发机构建设支持政策。**学习借鉴深圳“四个90%”的经验（90%以上研发人员在企业、90%以上研发资金在企业、90%以上研发机构在企业、90%以上发明专利在企业），支持企业建设研发机构。政策支持主要有三条：一是鼓励企业建设高水平研发机构，对研发机构开展绩效评估并给予最高100万元资助；二是支持外资企业来我市建立研发机构，根据投入给予最高50万元资助；三是鼓励在常企业建立域外研发机构，企业在国（境）外和以北京、上海为代表的科技资源集聚地区设立研发机构，根据绩效给予最高500万元资助。**制定重大科技创新平台建设支持政策。**2020年下半年市政府出台《常州市支持重大科技创新平台建设助力产业高质量发展的若干政策》，重点支持省级以上重大科技基础设施、企业研究院和企业重点实验室、科教类重点实

实验室、省产研院专业所和科技公共服务平台，根据建设发展情况分别给予不超过1亿元、5000万元、1000万元、200万元的支持，支持各类平台围绕第三代半导体、石墨烯及碳材料、机器人及人工智能等前瞻性产业，智能装备、智慧能源等产业创新需求取得创新突破。市级设立10亿元的科创基金，将重大科技创新平台及创办企业作为重点投资方向，撬动社会资本共同参与重大科技创新平台及其重大科技项目的引进和建设。

二、主要成效

1. 研发创新投入明显提升。全市R&D占GDP比重从2015年的2.65%增加到2020年的3.0%左右。常州八纺机建设了江苏省经编用高速整经设备工程技术研究中心和江苏省企业技术中心，与东华大学等高校院所建立了紧密的合作关系，每年提取销售额5.6%的经费用于科研开发，拥有专利300多项，其中发明专利80余项，多轴向经编机无论产量还是性能均处于国际领先水平。强力新材注重从源头创新，每年的研发投入占销售额的6%，自主研发的应用于PCB光刻胶领域的光引发剂系列产品市场占有率已稳居全球第一。金昇集团通过并购埃马克机床、卓郎智能等跨国企业实现借梯登高，抓好境内外研发人员的创新联动，实施颠覆式创新，在全球设有16家研发机构，研发人员超1000人，研发占销售的比重超5%，年研发费用超5

亿元。

2. 企业研发能力明显提升。企业研发机构数量从2015年的900家（省级以上424家），增加到2019年的1621家（省级以上674家），增长80.1%（省级59%）。天合光能于2020年5月创业板上市，拥有国内首批通过认定的光伏企业国家重点实验室，并联合华为、阿里、牛津大学等共建新能源物联网产业创新中心，曾连续20次创造刷新了晶硅电池转换效率和组件输出功率的世界纪录，成为国家级的创新中心和世界光伏产业的创新中心，成为光伏智慧能源整体解决方案和能源物联网的全球引领者。中车戚墅堰所矢志研发创新突破，建设机械传动、摩擦磨损、结构疲劳、车钩缓冲、工程机械等五大领域实验室，承担的“高铁列车用高可靠齿轮传动系统”项目在轻量化、振动和温度控制技术方面处于国际领先水平，荣膺国家科学技术进步奖二等奖。寅盛药业开发NS4B抑制剂安非合韦获国家“十三五重大专项”支持1190万元，属世界首创药物。此外，通过企业科技创新，常州还有超过100只产品达到了世界领先水平，拥有218个国内同行业的“隐形冠军”。维尔利股份收购德国欧瑞柯公司70%的股权，直接拿下了该公司的技术研发中心，从而一跃成为国内生活垃圾处理的龙头企业，技术达到发达国家领先水平。

3. 产业创新服务能力明显增强。2020年，全市26家

新型研发机构共投入2.5亿元用于研发，人均研发经费投入达到21.4万元，研发费用占主营业务收入比为58.8%；用于研发的场所总面积为30.6万平方米，平均每家达到11791平方米；拥有各类50万以上研发测试仪器设备274台套，合计6.3亿元。26家新型研发机构集聚了1183名高端科技研发人才，与常州企业共建研发机构数达144家，孵化企业数达406家；形成大量的自主知识产权，共申请专利817件，授权专利331件；在常委托研发服务收入达3亿元。例如，北京化工大学常州先进材料研究院主要从事碳纤维复合材料、新材料等方向的科学研究、技术转移、人才培养及企业孵化，建有10个专业研发中心，建立院企联合研究中心80个，累计孵化高技术企业46家，获得授权专利110项。中科院常州先进所累计研发出100多项新产品，申请专利270多项，先后为龙城精锻、中车戚研所等常州及周边上千家企业提供技术服务，累计开展产学研合作项目200多项，带动企业新增经济效益超过60亿元，同时孵化出高科技企业20多家。集萃安泰创明新能源材料研究院有限公司的非晶材料制造技术及氢动力技术在国际上领先，国内第一。这家新型研发机构的大股东是10多位骨干研发人员，控股53%，同时央企安泰科技、江苏省产业技术研究院和常州高新区也分别入股。中汽研（常州）工程研究院在长三角汽车研究开发领域排名第一。

推进“科技新长征” 增强创新源动力

市科技局

【编者按】针对科教创新资源不足的问题，不断创新“走出去、请进来、搭平台、引人才、选技术、融资本”的“常州模式”，打响以协同创新与开放创新相融并济、科技创新与金融资本比翼齐飞、政府主导与市场配置协同联动的“科技新长征”品牌，为常州的明天播下创新技术的“金种子”、融入创业资本的“新血液”、优选创业企业的“好苗子”，为常州的未来增强创新创业源动力。

一、改革举措

1. 引技术、促转化。一是深化产学研合作新机制。深入探索“经科教联动、产学研结合、校所企共赢”的理念，按照“大科技、大招商、大平台”要求，围绕“智力智造智慧、创新创业创优”主题，连续十五年举办“5.18展洽会”及系列专题产学研对接活动，累计展示最新科技成果5万多项，发布企业创新需求5400多项，展洽会开幕式现场签约重大项目累计800多项，促成2000多个创新合作项目落户常州。不断完善产学研合作中的项目筛选培育、利益共享、诚信管理、长效合作、中介服务等机制。常州寅盛药业与四川大学生物治疗国家重点实验室、上海药明康德新药开发研究所通过采用“三方合作、风险共担”模式，成功

开发了慢性丙型肝炎药物、耐药性肺结核1类新药，处于国际领先水平。二是**深化国际科技合作新机制**。面向创新能力强的国家和地区，举办国际科技合作交流活动，通过项目引导、技术引进、联合攻关、研发机构建设等方式引进国外先进技术，新拓展国际合作伙伴。引导和支持有实力的企业“走出去”，在全球范围内有重点地布局科研机构，全市设立海外研发机构总数达68家。成功打造了中以常州创新园、中德创新园区以及中芬绿色科技产业园、中荷航空产业园等一批高水平国际合作园区。三是**建立技术转移成果转化新机制**。为贯彻落实省“科技改革30条”，市政府于2018年底出台了《关于加快推进全市技术转移体系建设的实施意见》、《常州市深化在常高校院所与地方产业创新驱动融合发展三年行动计划（2019-2021年）》。市科技局牵头启动了“十校十所进千企”行动，旨在充分发挥在常高校院所在开放创新合作中的“桥头堡”作用。常州大学与江苏省产业技术研究院合作共建江苏省技术转移（常州大学）研究院，突破“技术转移”学科的限制，建立跨学科、跨专业、跨平台的课程教学和实习实训体系，率先在全国开启专业化、复合型、高层次技术转移人才培养工作，并建设技术交易市场暨双创路演中心等专业化实训共享平台，构建与高校、科研院所、大型企业联合培养模式。四是**探索建立技术创新服务组织新机制**。一方面，

先后组建了先进碳材料、智能微电机等7家省级产业技术创新战略联盟，旨在把企业的技术创新需求与高校院所的科技、人才资源有机结合起来。另一方面，探索组建了9家以在常高校为牵头单位、科技产业园区为依托、科技型为企业为创新主体、国内外知名高校院所为支撑、科技服务机构共同参与的产学研合作创新联盟。

2. 促对接、找资金。一是**搭建银企对接合作平台**。发挥各创新板块的作用，以引进人才团队、科技项目、技术成果为重点，开展创新资本对接路演活动，为中小企业和风创投机构搭建对接合作平台，打造“常金汇”“天天5.18”等一系列活动品牌。二是**搭建导师服务平台**。持续开展创业导师服务、科技创业沙龙等，为科技人才团队创业提供专业化、全方位服务。三是**搭建共享交流平台**。成立创新创业服务中心，打造共享交流平台，为创业者在创业“种子-萌芽-成长-开花-结果”全过程提供“阳光雨露”。以常州科教城为例，出台了《关于积极构建创新创业生态服务体系的意见》、《常州市关于支持常州科教城股权投资企业和股权投资管理企业发展的意见》等一系列政策，探索“服务+股权”、“孵化+创投”的苗圃模式，形成了“海归人才+本土资本”、“传统产业+科技研发”的孵化网络，创成省级“苗圃-孵化器-加速器”科技创业孵化链条。常州科教城科技金融中心推行“创投+孵化”和“苏科贷”等新型

投融资方式，注册各类风创投基金规模超80亿元；金融“天使下午茶”、营销“安琪下午茶”和服务“半月下午茶”等三杯茶品牌效益彰显。科教城联合在常高校建立了大学生创新创业园，推行创业学分制、创业导师制、考核奖惩制。

3. 建平台、孵企业。把发展众创空间、推进创新创业作为产业结构调整 and 转型升级的新引擎，既注重提升创业场地、设施等“硬实力”，更着力完善组织、协调、服务等“软实力”，不断增强对创新创业的承载能力和服务能力，为创新创业个人和团队“加油助力”。制定出台《常州市关于发展众创空间推进大众创新创业的实施方案（2015-2020年）》，按照“拓展空间、完善功能、强化服务、互联共赢、塑造品牌、提升水平”的思路，积极引导和支持国家高新区、科技园区、孵化器创新创业载体，发展一批与新兴产业紧密结合的众创空间。目前全市已建有众创空间、孵化器等各类科技创业平台265家，其中国家级39家，省级86家，涵盖先进智能制造、新一代信息技术、生物医药与节能环保、航天航空制造等领域。常州、武进两个国家高新区均获批省级众创集聚区。武进区获批国家首批大众创业万众创新区域示范基地（全国17家、全省唯一）。

二、主要成效

1. 创新品牌的影响力越来越大。通过“科技新长征”，

“5.18展洽会”逐渐成为我国科技领域的国家级展会，成为中国科技界有影响力的重要事件，在推动科技成果产业化、加快产业转型升级方面发挥了重要作用。2019年，常州创新型城市创新能力指数位居全国第16位（地级市第3位）。

2. 协同开放的“朋友圈”越来越大。通过“科技新长征”走出去、请进来广交朋友，特别是通过“5.18展洽会”这一大平台、大舞台，曾创造了一届展洽会34名中国两院院士齐聚常州的盛况，中科院、南京大学、浙江大学等30多家知名高校院所与常州“牵手”，20多家产业重大技术创新平台在常共建，2000多个科技合作项目花落龙城，2000多个领军人才创新创业团队落户扎根，3800多项专利成果来常转化及产业化。同时，主动融入全球创新网络，与以色列、美、英、德、俄、澳、芬等国家建立了良好合作关系，中以常州创新园致力打造具有国际影响力的开放创新合作示范平台，中德、中瑞等创新园和产业园加速发展。

3. 创新创业的源动力越来越大。“科技新长征”有效增强了企业创新实力，加快了产业转型升级进程。瑞声科技集团与南京大学深度合作，缔造了微型“声学器材王国”；常州格力博建立东南大学企业研发中心，成功研制了具有世界领先水平的自主品牌轴流式吹风机；江苏先诺新材料与北京化工大学合作研发的聚酰亚胺纤维，打破了

国外垄断并填补国内空白；常州几家民营企业出资1.4亿元与中科院山西煤化所合作成立了中简科技发展有限公司，“T700/T800级碳纤维千吨级项目”成功投产。企业的科技创新带动了产业的转型创新，实施了石墨烯导热膜、碳纤维T700、新一代压电陶瓷扬声器等100多个重大科技成果产业化项目，纺织服装、冶金、建材等传统产业产品附加值不断提升，高端装备制造、新能源、生物医药等新兴产业快速发展，碳材料、工业机器人等产业超前布局，在国内领先发展。2020年，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达3%左右，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达46.5%左右，万人发明专利拥有量达40.8件，科技进步贡献率达65.8%左右。

加快发展科技服务业 助推科技成果转化

市科技局

【编者按】科技服务业是解决经济与科技“两张皮”的“黏合剂”，是提升“微笑曲线”价值链的关键环节。落实《市政府关于加快科技服务业发展的实施意见》，按照专业化、网络化、规模化、国际化的方向，加快发展研究开发、技术转移、创业孵化、科技金融等八大业态，促进创新链、产业链、资本链有机融合，打破科技资源条块分割的现状，打通科技成果转化“最后一公里”。

一、改革举措

1. 建立科技服务机构绩效评价机制。针对科技中介服务机构“小、散、弱”问题，积极探索科技服务机构登记备案和绩效评价机制，对科技服务业八大业态分类实施绩效奖补，引导科技中介服务机构向专业化、规模化和规范化方向发展，打造科技服务“正规军”。例如，鼓励新型研发机构提高产业创新服务能力，择优给予最高100万元资助。再如，鼓励企业、高校院所等各类主体领办或创办众创空间（孵化器、加速器），对评估结果优秀的国家级孵

化器、加速器及众创空间给予最高100万元资助，省级的给予最高50万元资助，市级的给予最高30万元的资助。又如，鼓励企业领办产业技术创新战略联盟、知识产权联盟等，对新建省级以上联盟给予最高200万元资助，对市级联盟根据绩效给予最高100万元资助。

2. 探索科技服务业集成培育模式。推行“集聚区+示范试点+示范机构”建设思路，引导科技服务业集聚区建设，武进国家高新区、江南石墨烯研究院分别列为国家科技部科技服务业区域和行业试点。支持科教城科技体制改革试验区建设，着力构建“国际合作、创新研发、成果转化、创业孵化、人才集聚、产业培育”六个新高地，园区引进集聚了120多家专业服务机构，拥有专职服务人员700余人；每天诞生一家高科技公司，每天新增4件授权专利，其中发明专利1.6件，园区入驻企业和研发机构营业收入复合增长率30%以上。常州检验检测认证产业园成为第一批江苏省科技服务业特色基地，成立全国第一家检验检测认证学院，开创全国第一例检验检测行业“检地企校”四方合作模式“四个第一”。先后有SGS、ITS等外资，中汽认证、中建认证、中钢集团等国有，京东集团、金域检测、兰卫检测等一批企业签约入驻，形成外资巨头、国有龙头、民营精英全面发展的局面，覆盖了环境保护、食品药品、

轨道交通、智能装备、新一代信息技术等重点领域。

3. 创新知识产权保护服务机制。在全国率先建立中国以色列常州创新园省级知识产权合作与保护试验区，积极探索知识产权国际合作与保护新机制，推动中国以色列知识产权国际转移平台建设，促进了一批知识产权成果跨境转移和运用。在全国率先建立中国（常州 机器人及智能硬件）知识产权保护中心，构建面向新兴产业的知识产权综合保护体系，探索建立集“快速授权-快速确权-快速维权”为一体的专利服务绿色通道，成为目前全国23家知识产权保护中心开展运行和管理的标准范本。在全国率先创新知识产权维权保护新模式，建立完善全市知识产权保护执法联动机制，联合人民法院、人民检察院、公安机关和行政执法机关搭建了多部门参与的知识产权维权综合平台，首创了知识产权诉调对接模式，形成立体式知识产权保护工作网络。

4. 建立科技服务资源开放共享机制。为支持和鼓励我市高等院校、科研院所、企事业单位及专业检验检测机构将拥有的大型科学仪器设备开放共享，切实降低科技型中小微企业创新研发成本，市科技局于2009年通过科技计划项目的形式，建成了常州市大型科学仪器设备共享服务平台，成为全省第一个建成地方性大型科学仪器设备共享

服务平台的地级市。为进一步促进创新资源共享，为创新创业“降本”，市科技局于2018年、2019年先后出台了《常州市大型科学仪器设备共享服务中小微企业补助实施细则（试行）》、《常州市推进大型科学仪器设备共享促进公共创新平台建设管理办法（试行）》。细则明确，常州市大型科学仪器设备共享服务用户补助纳入市科技专项资金，经费使用遵循总额控制和后补助原则。办法明确，对常州地区的大型科学仪器设备共享服务给予双向支持，即对仪器管理单位提供的共享服务进行绩效补贴，对科技型中小微企业使用仪器设备的费用进行补贴。截至2020年底，常州大仪网平台共拥有成员单位388家，入网仪器1845台套，原值13.26亿元，涉及12大类27个学科领域。企业当年获得省、市两级补贴达到138.12万元，列全省第三，较上年上涨53%。

江苏省石墨烯创新中心自2018年底成立以来，按照“公司+联盟”的模式，着力推进研发市场化、运营市场化、服务市场化，全面提升共性技术研发能力和行业公共服务能力，共争取到各类资金2634万元，其中：纵向项目7项，获得经费2014万元；横向项目包括技术开发、技术咨询等项目共12项，合同到帐金额620万元。为提高大型通用仪器设备的使用效率，帮助创新中心成员单位和联盟会员降

低研发和测试成本，创新中心与常州大学材料工程学院、常州工学院、苏州纳米所合作建立了共享仪器设备预约系统，包括场发射扫描电镜、激光拉曼光谱仪、原子力显微镜、纳米比表面积测试仪、扫描电子显微镜等45台套仪器设备，2019年8月起面向创新中心成员单位或者石墨烯企业进行共享，现已有预约200多人次。

5. 不断优化支持发展政策措施。近年来，市委、市政府高度重视科技服务业发展，2017年市政府出台了加快科技服务业发展的实施意见，把科技服务业纳入发展体系进行顶层设计、重点打造，并在政策和资金上不断加大扶持力度。2018年市政府又出台了常州市深化在常高校院所与地方产业创新驱动融合发展三年行动计划（2019-2021年）、关于加快推进全市技术转移体系建设的实施意见等政策。2019年市科技局制定实施了《常州市科技服务机构备案办法（试行）》（常科发〔2018〕48号）和《常州市备案科技服务机构绩效奖补管理办法（试行）》（常科发〔2018〕128号）等一系列管理办法和实施细则，通过每年认定备案、每两年绩效评价并择优支持的方式，引导和鼓励科技服务机构规范发展、提升水平。

二、主要成效

1. 机构规模不断壮大。2014年至2020年，我市科技

服务业企业数由268家增加到600多家（列统数），年均增长25%左右。累计备案的科技服务机构超400家，涵盖科技创新服务各个阶段并呈现专业化、集成化发展态势。

2. 平台建设有力推进。全市建有30家重点产业公共创新平台，其中入列省产研院专业所5家。新建安泰新材料、长江智能、中航锂电等一批新型研发机构，实现了以央企、龙头骨干企业为建设主体的新突破。全市拥有各级科技创业平台278家，形成了覆盖全市范围的国家、省、市三级科技创新平台体系，70%以上的科技载体主要分布在装备制造、输变电设备、新能源与新材料、软件业信息、生物医药等产业领域。全市企业研发机构达1621家，其中省级以上674家。

3. 集聚优势特色突显。科技服务业集聚区的建设实现了人才、科技资源和产业的集聚效应，推进了科技公共服务平台、孵化器等各类科技载体的完善，促进了区域战略性新兴产业的发展。目前，我市各地区根据自身发展需要，均形成了独具自身特色的科技服务业集聚区。例如，常州科教城荣膺《创业邦》中国最佳创业园区第一名，育聚各类创新创业人才超2万人，孵化培育3500家科技企业，其中高新技术企业达110家，平均每天创立1家科技企业、转化1项科技成果、新增4件授权专利，园区发明专

利约占全市21.3%，建成了专业化的科技金融服务中心，在机器人与智能装备等领域形成了鲜明的研发和产业孵化特色。

充分发挥校地合作“催化剂”作用

——记金坛区与清华大学校地合作成果

金坛区科学技术局

【编者按】2020年是清华大学与金坛区开展校地合作的十六周年。金坛区科技局始终坚持初心，不断创新深化校地合作工作机制，充分发挥校地合作“催化剂”作用，以实绩增大合作密度，从帮助一些科技型中小企业创新发展，到做强一个院士项目，吸引一批企业入驻，不断推动合作深度赓续前进。

一、旗帜鲜明，政策导向深入发力

早在2004年，金坛市政府与清华大学科研院签订了《科技合作协议》、与研究生院签订了《共建研究生社会实践试点基地协议》，由此拉开了清华大学与金坛校地合作的序幕。

金坛区抢抓与清华结缘机遇，奋力进位，坚持做实做好引智文章。2017年，江苏金坛基地荣获清华大学党委研究生部“三星基地”称号，在69家实践基地中位列前4。2018年，获评“四星基地”，在全国60余家校级基地排名第2。2019年，晋升231家基地中3家五星级基地之一。

一直以来，金坛区委、区政府都高度重视产学研合作。近年来，积极响应《常州市深化在常高校院所与地方产业

创新驱动融合发展三年行动计划（2019-2022年）》，出台《2019年度金坛区经济社会发展和党的建设创新提升项目清单》，对标全面决战两个加快，谋求持续快速崛起的总目标，以“创新提升30项”为抓手，持续引智、不懈作为，不断加强与高等院校科研院所的合作联系，加快规划建设一批创新平台，促进“1+N”政产学研合作体系”高质量成型。下一步，我们将继续坚持政策引领、问题导向，规划好人才“引”“留”“发展”闭环，进一步优化实践基地建设的指导蓝图。

二、多向提质，举措服务重磅升级

1. 高度重视优制度。区委、区政府高度重视清华博士来坛实践工作，由分管副区长亲自抓，定期过问实践工作的组织开展情况，每年召开来坛欢迎会和离坛实践成果汇报会，常态开展进企业慰问活动。压实年度指标，将清华博士社会实践工作纳入年度目标责任制，通过定期检查、分季考核将相关责任压实到线到人，确保人人守职，岗岗担责；起用专人专班，成立由局长总负责，分管局长具体负责，职能科室为主体的领导班子，通过专项培训、传帮带扶提升专人专班业务能力，强化服务素质；优化细则建管，进一步完善企业接待、爱国教育、博士生须知、两会一走访等制度，加强对企业、博士、科技局三主体的纪律约束与制度监管，优化每一个节点的工作秩序。

2. 聚焦重点找企业。十五年里，金坛基地共有53家企业接收了171名清华大学博士实践生，共完成课题研究132项。近年来，金坛区聚焦“三新一特”，谋划“弯道超车”，吸纳、引进了一批新一代特色产业，我局瞄准发展主风向，做宽高新对接口，通过分级申报需求、分块梳理专业等方式进一步提升对接企业能力，优化来坛博士生实践舞台。

3. 放稳重心强服务。做强物质服务，加额生活补贴，全方位解决、提优清华博士生衣食住行、日常起居需求与质量，对清华系社会实践项目进行优先立项、给予经费资助；做暖精神服务，通过常态微信联络，周末团队活动的形式与博士生保持密切联系，及时了解并解决在企工作、学习中的困难与问题，定期开展金坛文化行、山水行主题活动，在畅游江南风光中增强来坛博士舒适感、认同感。

三、突出实绩，工作成效强势进位

当前，金坛正处于“增幅始终领跑、总量不断进位”的关键阶段，我们充分发挥校地合作“催化剂”作用，形成院士项目带头攻坚，清华企业引入扩容的蓬勃势头。此外，博士生实践百花齐放，十五年内共完成132项课题研究，推动一大批科技型中小企业蜕变式发展，为我区产学研工作奠定强势基调。

1. 实践工作更强健。我们立足清华博士来坛实践第十六年的关键节点，坚守初心，加力实干，推动实践工作

“四心”向纵深再推进。诚心建基地，以专人专办、专项资金搭建清华大学研究生社会实践金坛基地服务体系，十六年间真诚投入，金字招牌再擦亮；精心选企业，注重专业项目契合，深挖中小企业资源，聚焦共同成长，2004至2018期间，来坛博士共有31人获得了奖项，其中一等奖6人，二等奖8人，三等奖8人，先进个人9人；贴心做服务，每周召开研讨会议，各类生活起居问题解决率100%，注重来坛博士精神生活，年均开展专题沙龙、游览活动、爱国主义教育15余次；恒心求发展，开展“不忘初心，坚守恒心”专题回头看，研判新时期、新机遇下金坛与清华大学校地合作的全新可能性，上下统一思想，再次出发，以不懈恒心谱写更新更强的合作篇章。

2. 院士项目更强势。卢强院士与中盐金坛合作的盐穴储能项目入选国家级示范项目，江苏省2019、2020年重大项目，现主体工程顺利开工，一期工程发电装机60MW，储能容量300MWh，项目远期规划1000MW，建成后将成为我国大规模清洁物理储能基地、世界首个大型非补燃压缩空气储能电站。盐穴储能项目是储能领域中“前沿的前沿”，也是采盐行业实现结构转型发展的蓝海所在，在消除工业盐穴地质灾害风险与创新未来清洁能源获取方面双向发力，具有“第一个吃螃蟹”的战略意义。项目突出金坛新能源重要规划布局，是院士项目落地生根，做大做

强的良好典范；项目体现卢强院士团队在新能源领域革命性、颠覆性的思考，对促进我国能源结构升级和保障能源电力可持续发展具重大战略意义。

3. 校企建链更强盛。充分利用校企资源，切实谋求合作共赢，注重面上建链，盯准细节补链，明确产业、投资、税收、安全和环保等门槛要求，及早布局规划一批强盛产业链。重点谋划通信网络、新材料、新能源等新兴领域提前领跑，先后引入常州易控汽车电子、同方威视科技、新鸿电子、常州浩蔚环保科技、江苏同威信达等清华系优势企业，其中，同方威视以辐射成像技术为核心，以提供自主知识产权的高科技安检产品为主要特征的服务供应商，产品及服务已广泛应用于全球170多个国家和地区的民航、海关、铁路、公安司法、大型活动赛事等领域，已成为国际业界的知名品牌。在金坛经济开发区规划建设的同方威视科技园项目总投资53亿元，分两期建设，项目一期计划投资23亿元，主要包括生产制造基地、产品研发中心、产品展示中心、客户培训中心等，是同方威视在全球最大的安检设备生产制造基地，去年公司共完成销售收入16.6亿元。易控汽车电子以汽车电子控制技术及产品研发、生产为业务核心，2016年获评新标准高新技术企业，产品在传统内燃动力控制、新能源动力控制、智能网联产品等领域得到认可与广泛应用，企业研发能力较强，先后

承担多项国家“863”、“973”、国际科技合作、科技支撑、国家创新基金项目的研究任务，2019年完成销售额6924万元。同威信达在电子加速器设备研发与辐射工艺开发领域深耕数十年，主营产品为低能耗、环保性强、自动化程度高，适宜于大规模工业化生产的电子辐照加速器，目前公司针对低密度速生树种，改性为致密、坚硬、耐磨、耐酸、防潮、耐高温的复合木塑材料，实现将低档速生木材改性为性能优良、用途广泛的高档新型木塑复合材料，项目计划总投入1500万，目前已投入750万。新鸿电子主营X射线光源，产品基于碳纳米管技术，多应用于安检、医疗等领域次时代高性能CT设备。企业技术源于清华大学及美国北卡罗来纳大学教堂山分校，2018年获评国家高新技术企业，去年销售额实现1933万元，新鸿电子开发及生产的新型X射线光源改变了X射线的产生和利用方式，能够从根本上改善X射线设备的3D成像性能，提高图像清晰度以及扫描速度，并降低设备的维护成本。浩蔚环保系金坛籍留美博士、知名颗粒捕捉器专家缪卫国创办，主营汽柴油机尾气用颗粒捕捉器，产品打破了海外企业的长期垄断，在关键的抗震、背压性能上达到并领先海外产品一代以上，且具有成本及能耗优势，该企业在新材料相关领域有多种技术储备，并制定了长远规划，今年即将投产全球首条立式自动化产线。下一步，我们将继续用好优势企业

“领头羊”效应，重点关注产业上中下游生态协调，围绕合作关系，促进体系发展，推进校企产业开花结果、繁荣强盛。

众创空间小切口 推动“三新经济”大战略

钟楼区科技局

【编者按】针对城区经济定位，钟楼区科技局确立以发展众创空间为突破口，努力把众创空间载体打造成科技创新主战场、人才集聚新高地，通过改革完善相关体制机制，构建普惠性政策扶持体系，推动经济结构调整，打造发展新引擎，逐步形成了以众创空间推动新产业、催生新业态、打造新模式的“三新经济”发展新格局。

一、改革举措

1. 构建四大体系，“强政府”引擎助力成长。建立完备的工作推进体系，把众创空间建设作为区委区政府推动经济转型和动能转换的重要战略。**组织推动。**成立“众创空间”建设领导小组，科技、人才、金融等部门参与进来、各司其职，要求各板块选优配强工作力量，形成上下联动、条块结合的组织架构。**政策扶持。**出台《关于鼓励创新创业、促进众创空间发展的若干政策意见》《“中心城区众创空间建设板块”工作方案》等政策文件，规范引导众创空间建设。**考核倒逼。**制定《钟楼区众创空间绩效评估办法》，对众创空间开展绩效评估，提出“不以大小论英雄，

只以做成为目标”。**服务保障。**成立区创新创业服务中心，建立“钟楼创客汇”微信公众号暨科技服务线上平台，为企业提供信息共享、分析研判、载体对接等服务，形成线上线下全方位服务体系。

2. 坚持市场导向，“强市场”提升孵化绩效。以市场化运作作为众创空间建设的重要导向，对标杭州、苏州等先进地区找差距补短板，引进了百度、腾讯、博济、凯璞庭、黑马会等一批知名机构和运营商，带来了国内外最新的众创空间建设理念。运营主体利用市场机制配置资源，借助政府扶持政策撬动社会资本，构建起符合市场体系的项目筛选孵化机制和覆盖项目全生命周期的金融支持，形成了产权清晰、管理科学的现代企业经营管理模式，成立创业导师团队，集聚创新要素，提升服务能力。

3. 塑造微产业园，小舞台上唱好创新“大戏”。突出强调“小微产业园”概念，按照“一空间一主题”“一街道一特色”思路，聚焦细分领域，将众创空间建设成定位明确、特色鲜明、集聚度高、功能完善、要素汇聚的“城市产业园”。钟楼高新技术创业服务中心、常州特种设备微产业园、E朋汇绿色建筑科技园等分别与常州市科技局、质监局、建设局等行业主管部门建立了紧密型合作关系，建设独具特色的产业集聚中心，为集聚“三新经济”打造集成化、专业化、高效化的发展平台。

4. 加大金融支持，“基地+基金”“项目+基金”双对接。

把资本思维作为众创空间建设的重要一招，基本建立了财政资金及银行、保险、证券、创投等各类资本共同参与的多层次金融生态圈，助推不同类型、不同成长阶段的创新型企业发展，初步实现了从单纯资金要素保障向综合金融服务的功能转变，形成科技与金融、产业与金融良性互动、共生发展的全新格局。“**基地+基金**”。成立政府引导资金，联合社会资本机构设立了7支产业引导基金，培养本地创业业态，对入驻企业实行优先投资。“**项目+基金**”。创设“钟楼路演学院”、“钟楼创客会”等品牌，完善银政企对接活动，建立健全项目与投资机构对接的常态化机制。

二、主要成效

经过多年来全区上下的努力，众创空间“百花齐放”，活力迸发，创新要素厚植于城市肌理之中。众创空间已成为钟楼“三新经济”发展的集聚地、城市经济的新动能、城市品质的新亮点。截至2019年底，全区累计众创空间等双创载体有57家，孵化面积80万平方米，累计入驻项目2302个，创业就业人员11200余人，上缴税收突破2.5亿元。国家级科技企业孵化器3家，省级科技企业孵化器1家，市级科技企业孵化器1家；国家级众创空间1家、省级众创空间10家、市级众创空间11家，市级加速器1家。2018年，江苏长江智能制造研究院成功申报省级新型研发机构；2019

年五星智造园被认定为国家小型微型企业创业创新示范基地和国家级科技企业孵化器；2019年，新博智汇谷被认定为省级企业类双创示范基地。2019年6月，钟楼区全域创成省级双创示范基地。

1. 空间资源有效利用。整合闲置载体资源，优化要素供给，有效利用一批空置老厂房、闲置楼宇、校舍资源等载体。目前，各类众创空间等双创载体共整合利用闲置载体面积71.4万平方米，建成了以五星智造园、新博智汇谷、中博星运50环保新材料产业园、富都江南新经济产业园等为代表一批产业园区型众创空间，等同于在寸土寸金的中心城区盘活1000余亩土地资源，相当于建成了一批低密度、高产出的隐形都市产业园。

2. 创新活力不断激发。2017-2019年，全区众创空间等双创载体累计培育孵化“龙城英才”计划项目28个，占全区入选项目的41.8%；全区众创空间组织知识产权、投资对接、财税知识、政策服务活动等各类创新创业活动近300场，参加人数累计超13000余人；全区众创空间入驻企业年均申报市创新创业大赛活动项目占全区50%以上，2019年，我区众创空间有46家企业（团队）参加市创新创业大赛，43家入围决赛。

3. “三新经济”有效培育。众创空间呈现园区化、特色化、主题化的发展态势，形成以五星智造园为代表的文

创产业集聚区，以荷花池众创街区为代表的互联网产业集聚区，以南大街智汇园为代表的“新零售”集聚区。涌现出一批“明日之星”，如：微亿智造，目前与区政府联合打造常州工业大数据云平台，将成为人工智能和大数据领域潜在的瞪羚企业，众创空间建设将成为培育“三新经济”发展新引擎。

聚力科技改革 建设创新创业高地

常州科教城

【编者按】常州科教城是苏南国家自主创新示范区的核心创新园区。作为区域“创新之核”，常州科教城始终遵循“经科教联动、产学研结合、校所企共赢”的发展理念，弘扬“科技长征”和“双创园丁”精神，扭住产学研用结合和市场配置创新资源这两个根本，依托大院大学大所，汇众智，集众力，着力营造创业服务环境，对常州市产业结构转型升级、高质量工业明星城市建设起到了很好的推动作用。

一、改革举措

1. 加强国际交流合作，提升对外开放水平。支持中以创新园发展，开工建设中以研究院大楼，推进南京大学原副校长潘毅团队与以色列诺贝尔奖获得者阿龙·切哈诺沃联合共建中以联合研发机构。制定《中德创新园建设方案》，构建全市对德创新合作网络。成功举办5.18中德创新合作对接洽谈会，卡尔斯鲁厄理工学院技转中心、弗朗霍夫创新平台等9个中德合作项目签约。揭牌成立常州市跨国技术转移联盟、常州市欧美同学会创新创业实践基地，中德产业创新与合作中心大楼正式启用。对标德国先进职教理念，深化中德高等职业教育交流合作，推进“胡

格教学模式试点”和“双元制”项目，中德合作培养在学人数563人，与德国莱茵科斯特有限公司合作建设“双跨”培训中心完成工商注册。

2. 推进研发机构建设，强化创新研发能力。制定出台《支持常州科教城研发机构高质量发展的若干政策》，从基本能力建设、创新研发提升、成果转移转化等方面分类施策、强化扶持，形成较为完整的政策支撑体系。加强公共研发平台建设，提升北化研究院、南大研究院、光电所等研发平台实力，数控所、光电所、大理工江苏院等7家单位获省科研机构创新能力资金支持，占全市近4/5；光电所成功获批省创新能力建设计划暨中央引导地方科技发展专项资金支持。加强新型研发机构建设，中科智算、常州市工业互联网研究院有限公司注册运营，西安交大集成电路与智能技术研究院完成注册并启动装修。加强企业研发机构建设，机科院新增场地1400平方米，面向国内主机企业高端基础部件需求，成功开发出高档刀架等产品并投入生产；今创与常大共同成立智芯研究院，江苏大学常州研究院与常柴共建新型研发机构正在推进，遨博公司牵头承担的两项国家重点研发计划“智能机器人”重点专项项目启动。

3. 深化体制机制创新，加速成果转移转化。建设科教城科技成果转移转化交易服务中心，首期建设方案已完

成，平台建设各项工作有序推进。加强科技服务体系建设，构建科技成果转移转化交易服务中心、智能院（中科院常州中心）、省智能装备创新中心、知识产权保护中心、检标院产业计量中心“五位一体”科技服务支撑平台。全面加强与辖市区、省级以上开发区合作，与全市各板块签订合作协议。与溧阳市、新北区、中以产业园以及瑞声、新誉、恒立等20余家企业签订知识产权合作协议，提供快速预审、快速维权、快速确权、导航运用等一站式服务。推荐省、市科技项目310项，其中，申报成果转化、重点研发计划及各类人才和国际合作等省科技项目160余项。培养技术经纪人4名、专业化科技服务人才40人，成立科教城专家咨询委员会，聘请部级领导、院士等国内外专家8名，发挥高端人才智库作用。

4. 加强孵化基地建设，加快企业孵化培育。组织“i创杯”互联网创新创业大赛巡回路演科教城专场活动，4个项目晋级；组织45个项目申报常州市创新创业大赛。加强孵化载体建设，大连理工大学江苏智造产业技术育成中心获批国家级科技企业孵化器，创业邦常州人工智能及机器人众创空间成为国家备案众创空间。大连理工大学江苏智造产业技术育成中心、常州科教城国际创新基地孵化器获2019年度省级以上科技企业孵化器绩效评价结果优秀（A类）（全市9个）。大力发展科技金融，制定“科保贷”

实施方案，与再担保集团和江南银行签订合作协议，目前正在洽谈增加4家银行作为“科保贷”合作银行；重启“苏科贷”工作，重新签订合作协议；走访园区企业上百家，举办银企对接会，积极为企业争取各类贷款；联合武高新、投资集团、产投集团共同出资组建10亿元科教城产业投资基金。

5. 加大人才引育力度，强化队伍建设。创新人才引进政策，出台《常州科教城“金凤凰高层次人才引进计划”实施细则（2020年修订版）》。组织申报“龙城英才计划”第十三批19个，立项10个；积极引育各类科技人才361名，自主培育科技部创新人才推进计划1名；组织4个团队申报省“双创计划”团队类项目，11人申报省“双创计划”创业类项目，6人申报省“双创计划”创新类项目，现有4个团队、2个创业项目、2个创新项目进入省级答辩环节。推进园区高职院校“双高计划”建设、1+X证书工作，加快培养高素质技术技能人才。积极推进高层次人才双岗互聘，出台《常州市科教城管理委员会关于实施“高层次人才双岗互聘计划”的意见》，支持校、所、企高层次人才互聘，实现协同育人、协同创新、协同发展。

6. 优化创新创业生态，进一步创优发展环境。全面优化政务环境，制定《关于进一步创优园区创新创业发展环境的实施意见》，建设科教城公共服务中心和智慧园区

服务平台。今年4月，科教城公共服务平台上线试运行，已开设项目政策咨询、园区党建服务、企业综合服务 etc 11 个常设窗口和6个临时窗口；开通机构入驻、变更用房、人才公寓入住等12项审批线上试运行，共办理各类业务及咨询近4000件。智慧园区整体建设方案完成，项目建议书已通过大数据局、网信办、党信办审核并通过联合会审，服务平台已上线，目前运行正常。持续开展“三杯茶”品牌活动，上半年开展活动10场。完成智慧楼宇系统“CREAMS”建设，将招商、物业等业务系统和办公用房、设备设施等全联接，降低运营成本，提升管理效率。建设智慧停车系统，采用智能化方式对园区停车泊位进行统一管理，有效增加停车位供应。推进人才公寓建设、玉带环丘（北）等景观和生态环境建设，完善园区安全应急管理体制和环境保护机制。成立中德创新园工作推进小组，建立常州科教城、中德创新园工作专班联席会议制度，全力推进中德创新园工作。建立科教城领导班子成员挂钩联系重点企业工作制度，帮助协调解决企业发展中遇到的困难和问题。进一步理顺体制机制，改进工作作风，做优创新创业发展生态。

二、主要成效

科教城先后创成国家级两化深度融合试验区、国家大学科技园、国家海外高层次人才创新创业基地、国家级留

学生创业园、国家高职教育综合改革试验区、全国青年创业示范园区、国家级软件园、江苏省创业投资集聚发展示范区和江苏省知识产权试点园区。

2020年，园区新增入驻机构和孵化企业186家，企业总数达3700余家；科技人才超过2.1万人；发明专利申请863件，科技创新创业平台总数达37家；组织申报高企83家；新增产学研合作项目189项，合作金额1.21亿元；园区营业收入113.19亿元，同比增长1.04%。科教城被省教育厅推荐申报国家高等学校科技成果转化和技术转移基地（全省2个）；获批省级生产性服务业集聚示范区；常州（机器人及智能硬件）知识产权保护中心获2019年全国保护中心工作绩效综合考核第一名。园区单位获得2019年度江苏省科学技术奖奖项14个（全市奖项数32个）。园区影响力不断增强，科教城影像登录央视新闻联播2次，学习强国平台用稿7篇，新华网等20多家国家级省级主流媒体发布新闻稿件50多篇。